

**Vabariigi Valitsuse määruse „Vabariigi Valitsuse 26. juuni 2025. a määruse nr 47  
„Lastehoiu ja lasteaia õpi- ja kasvukeskkonna nõuded“ muutmise“ eelnõu  
SELETUSKIRI**

## **1. Sissejuhatus**

### **1.1. Sisukokkuvõte ja määrus eesmärk**

Vabariigi Valitsuse määrus kehtestatakse alusharidusseaduse<sup>1</sup> § 4 alusel. Eelnõuga muudetakse Vabariigi Valitsuse 26.06.2025 määrust nr 47 „Lastehoiu ja lasteaia õpi- ja kasvukeskkonna nõuded“ (edaspidi *määrus*)<sup>2</sup>. Muudatuse eesmärk on jätta määrusest välja ülemäärased piirangud kuni kolmeaastaste laste rühmaruumide asumiseks hoone II korrusel.

Vabariigi Valitsuse 22.12.2011 määrus nr 180 „Hea õigusloome ja normitehnika eeskiri“ näeb ette, et kui eelnõuga kavandatakse nõuete tõttu kasvab ettevõtjate, inimeste või vabaühenduste halduskoormus, tehakse muudatused ka halduskoormuse vähendamiseks. Antud eelnõuga aga ettevõtjate, inimeste ega vabaühenduste halduskoormus ei kasva, vaid hoopis väheneb.

### **1.2. Eelnõu ettevalmistaja**

Eelnõuga tehtav muudatus on ajendatud Eesti Lastehoidude Liidu pöördumisest, milles juhiti tähelepanu vajadusele jätta määrusest välja ülemäärane piirang<sup>3</sup>. Eelnõu koostamise eel toimus määruse § 7 lõike 6 muutmise vajaduse teemal kohtumine Eesti Lastehoidude Liiduga, Päästeametiga ja Sotsiaalministeeriumiga.

Eelnõu ja seletuskirja valmistasid ette Haridus- ja Teadusministeeriumi üldhariduspoliitika osakonna alushariduse valdkonna juht Maila Rajamets (maila.rajamets@hm.ee, telefon 7350 667), sama valdkonna peaekspert Regina Eimre (regina.eimre@hm.ee, telefon 735 1093) ning õiguspoliitika osakonna õigusnõunik Kristel Möller (kristel.moller@hm.ee, telefon 7350 102).

Eelnõu ja seletuskirja juriidilist kvaliteeti on kontrollinud õiguspoliitika osakonna õigusnõunik Kristel Möller.

### **1.3. Märkused**

Eelnõu ei ole seotud ühegi muu menetluses oleva eelnõuga.

Eelnõu ei ole seotud isikuandmete töötlemisega isikuandmete kaitse üldmääruse tähenduses.

Muudetakse määruse redaktsiooni, mis on avaldatud Riigi Teatajas avaldamismärkega RT I, 28.06.2025, 6.

## **2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs**

**Eelnõuga** muudetakse määruse paragrahvi 7 lõiget 6 selliselt, et võrreldes kehtiva sõnastusega võivad hoone II korrusel asuda ka kuni kolmeaastaste laste rühmaruumid ilma laste arvule

---

<sup>1</sup> [RT I, 01.07.2025, 2.](#)

<sup>2</sup> [RT I, 28.06.2025, 6.](#)

<sup>3</sup> [Eesti Lastehoidude Liidu pöördumine.](#)

piirangut seadmata ja kuni kolmeaastaste laste osakaalu osas ei seata ka liitrühmale piirangut hoone II korrusel asumiseks.

Lõikes 6 jäävad muutmata nõuded, et rühmaruumid, mida kasutab liikumisraskustega laps, peavad asuma hoone I korrusel ning hoone III korrusel võivad asuda üksnes viie- kuni seitsmeaastaste laste rühmaruumid ja ühiskasutuses olevad ruumid.

Kehtiva redaktsiooni sõnastus on ebaõnnestunud. Selle kohaselt, koostoimes rakendussättega, ei tohiks alates aastast 2030 II korrusel asuda rühm, kus on üle kümne kuni kolmeaastase lapse. Selline sõnastus kujunes, sest eelnõu koostajad tõlgendasid Päästeameti seisukohta ülemäära rangelt. Päästeameti nõudeid hoonetele ja ruumidele ei ole aga muutunud. Ruumi kasutajate arvust (lapsed ja täiskasvanud kokku), mitte ruumi asukohast korruse kõrguse kaupa sõltub see, kas ruumi tuleohutusnõuded peavad vastama I (eluruum) või IV (kogunemishoone) kasutusviisile. Lasteaedadele ja lastehoidudele kohalduvad alates 11-st kasutajast nõuded, mis kehtivad IV kasutusviisile (kogunemishoone). See tähendab, et tegemist on ruumidega, mille kasutajatelt ei saa eeldada ruumide head tundmist. IV kasutusviisi kohaldatakse kõikide rohkem kui 11 kasutajaga hoonete puhul olenemata, kas tegemist on haridusasutuse või eluruumiga. Kui lasteaed ja lastehoid tegutseb hoones, millel on üle kümne kasutaja, peab Päästeamet hindama ruumide vastavust IV kasutusviisi (kogunemishoone) tuleohutusnõuetele olenemata sellest, mitmendal korrusel ruumid asuvad. Päästeamet lähtub järelevalve teostamisel siseministri 30.03.2017 määruse nr 17 „Ehitisele esitatavad tuleohutusnõuded“<sup>4</sup> § 3 lõike 3 regulatsioonist, mille kohaselt ehitisele, mille ruume kasutatakse ehitisele mitteettenähtud kasutusotstarbel, kohaldatakse nimetatud määruses sätestatud nõudeid vastavalt ehitise tegelikule kasutusotstarbele. Seega igal korrusel tegutsemiseks peavad olema täidetud kõik tuleohutus- ja evakuatsiooninõuded ning tagatud rühmaruumidele vastav personal ja järelevalve.

Määrusega seatud korruse piirangud tulenevad haridusasutuse eripärast, mitte Päästeameti nõuetest. Eelnõuga muudatusega kõrvaldatakse see ebaselgus.

Lastehoidudes ja lasteaedades kannavad täiskasvanud vastutust haavatava sihtrühma turvalisuse ja heaolu eest. Muudatus lähtub laste turvalisusest. Alla viieaastaste laste rühmaruumide ei lubata hoone III korrusele, sest evakuatsioonivajaduse korral on väiksemate laste viimine kõrgemalt korruselt ajamahukam ja operatiivselt keerukam, mis suurendab ohu realiseerumise riski. Samuti arvestab muudatus väikeste lastega igapäevast õue ja tagasi rühmaruumi liikumist ja lähtub seeläbi laste heaolust. Kuna õue pääsemine hoone kõrgematelt korrustelt võib olla ebamugav, võib jääda laste liikumisaktiivsus värskes õhus väiksemaks.

### **3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele**

Eelnõu ei ole seotud Euroopa Liidu õigusega.

### **4. Määruse mõjud**

Eelnõuga kavandatud muudatus mõjutab alushariduse valdkonda. Muudatus toob kaasa selle, et kuni kolmeaastaste laste rühmaruumid ja liitrühma rühmaruumid võivad asuda hoone I ja II korrusel ilma laste arvule korruse asukoha tõttu piiranguid seadmata. Muus osas lõigeti 6 ei muudeta, mis tähendab, et viie- kuni seitsmeaastaste laste rühmaruumid ning ühiskasutuses

---

<sup>4</sup> [RT I. 23.02.2021. 13.](#)

olevad ruumid võivad asuda hoone I, II või III korrusel. Rühmaruumid, mida kasutab liikumisraskustega laps, peavad asuma hoone I korrusel.

Kuigi kuni 31.08.2025 kehtinud tervisekaitsenõuete<sup>5</sup> kohaselt oli kuni kolmeaastaste laste rühmaruumide osas soovitus tegutseda hoone I korrusel, lubas määrus siiski kõigil vanuserühmadel tegutseda ka hoone II korrusel. Muudatusel on positiivne mõju, sest see taastab kuni kolmeaastaste laste rühmaruumide planeerimisel endise pandlikkuse ja võimaldab olemasolevate pindade tõhusamat kasutust. Samas kehtib endiselt turvalisuse tagamise nõue.

Kehtiva määruse § 19 lõike 2 kohaselt peavad lastehoiud ja lasteaiad end määruse § 7 lõikes 6 sätestatud nõuetega vastavusse viima hiljemalt 01.09.2030.

## **5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud**

Eelnõu määrusena jõustumine ei eelda lisatoiminguid. Seega ei kaasne eelnõu määrusena jõustumise korral lisakulu ega otsest tulu.

## **6. Määruse jõustumine**

Eelnõus ei esine Vabariigi Valitsuse 22.12.2011 määruse nr 180 „Hea õigusloome ja normitehnika eeskiri“ § 14 lõikes 1 sätestatud asjaolusid ning eelnõukohane määrus on kavandatud jõustuma üldises korras.

## **7. Eelnõu kooskõlastamine**

Määruse eelnõu esitatakse eelnõude infosüsteemi kaudu kooskõlastamiseks Sotsiaalministeeriumile, Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumile, Rahandusministeeriumile, Kliimaministeeriumile, Justiits- ja Digiministeeriumile ning Eesti Linnade ja Valdade Liidule ning arvamuse avaldamiseks Päästeametile, Terviseametile, Tervise Arengu Instituudile, Sotsiaalkindlustusametile, Eesti Lastekaitse Liidule, Eesti Alushariduse Juhtide Ühendusele, Eesti Eralasteaedade Liidule, Eesti Haridustöötajate Liidule, Eesti Lasteaednike Liidule, Eesti Lastevanemate Liidule, Eesti Lastehoidude Liidule, Eesti Alushariduse Ühendusele, MTÜ-le Tartu Linna Koolieelsete Eralasteasutuste Ühendus ning MTÜ-le Lapsed Õue.

Kristina Kallas  
haridus- ja teadusminister

---

<sup>5</sup> [RT I, 11.10.2011, 3.](#)